

APROB
Director al ANP
comisar-șef de justiție
Anatolie FALA

2025

REGISTRUL RISCURILOR

asociate atingerii obiectivelor Administrației Naționale a Penitenciarelor
 pentru anul 2025

Riscuri	Valoarea impactului riscului	Valoarea probabilității riscului	Valoarea riscului	Reacția la risc	Activitatea de control	Frecvența monitorizării/ Termen de realizare	Responsabil
1	2	3	4	5	6	7	8
Obiectiv sectorial nr. I Cadrul normativ național și procedurilor operaționale aliniate la standardele europene.							
7. „Modificarea Ordinului Ministerului Justiției nr. 512/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea alimentației deținuților în penitenciare”.							
Riscuri:							
Încălcarea termenului de realizare a unor acțiuni în contextul complexității acestora.	3	2	6	Diminuare	Conducerea ANP va reduce volumul de lucru de bază al personalului implicat, corespunzător volumului și complexității activității.	Monitorizare o dată în lună/ Trimestrul IV, 2025	DML DJ DM
Capacități reduse a personalului la implementarea obiectivelor propuse.	3	2	6	Diminuare	Solicitarea suportului din partea altor subdiviziuni a ANP.	Monitorizare o dată în trimestru/ Trimestrul IV, 2025	DML DJ DM
Implicarea personalului în alte activități operaționale de o importanță inferioară.	3	2	6	Diminuare	Conducerea ANP va pune accent pe activitățile prioritare, care rezultă din documentele de politici publice, Planul Guvernului, Ministerului Justiției, rapoartele/ actele organismelor internaționale.	Monitorizare o dată în lună/ Trimestrul IV, 2025	DML DJ DM

Lipsa unei cooperări active și/sau divergențe de opinii între reprezentanții ANP și MJ.	3	1	3	Monitorizare/Diminuare	Înștiințarea prin remiterea scrisorilor. Completarea/ajustarea cu reglementările necesare.	Monitorizarea o dată în trimestru/ Trimestrul IV, 2025	DML DJ DM
Tergiversarea procedurii de reglementare.	3	3	9	Diminuare	Înștiințarea prin remiterea scrisorilor. Organizarea ședințelor și discuțiilor la nivelul conducătorilor autorităților implicare	Monitorizarea o dată în trimestru/ Trimestrul IV, 2025	DML DJ DM
Obiectiv sectorial nr. I Cadrul normativ național și procedurilor operaționale aliniate la standardele europene							
9. „Elaborarea și aprobarea instrucțiunii privind activitatea Serviciului psihologie organizațională”.							
Riscuri:							
Lipsa unui cadru legal care ar servi ca reper în vederea stabilirii procedurilor și mecanismelor interne cu privire la activitatea psihologilor în cadrul SAP.	2	2	4	Transfer/monitorizare	Consultării externe, pe domenii de specialitate în vederea preluării bunelor practice în activitate. Consultarea cu DJ privind posibilitățile de realizare legală și corectă a instrucțiunii date.	Trimestrul IV 2025	SPO
Obiectiv sectorial nr. I Cadrul normativ național și procedurilor operaționale aliniate la standardele europene.							
12. „Actualizarea actelor normative interne, în contextul intrării în vigoare a Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public și a Ordinului ANP nr. 210/2024 privind reglementarea condițiilor de examinare a petițiilor ce vizează chestiuni de ordin execuțional penal”.							
Riscuri:							
Fluctuația de personal și/sau lipsa numărului necesar de angajați în cadrul subdiviziunii.	3	2	6	Transfer	Transferul obiectivului pentru o altă perioadă sau subdiviziune în cazul survenirii riscului.	Semestrul I 2025	DMDP
Capacități reduse a personalului la implementarea obiectivului propus.	2	2	4	Diminuare	Verificarea periodică a nivelului de realizare.	Trimestrial	DMDP
Obiectiv sectorial II: Securitatea, ordinea și disciplina în penitenciare este sporită							
14 Fortificarea instituțiilor penitenciare cu sisteme/ echipamente moderne de monitorizare video, detectare, comunicare și control al accesului							
Riscuri:							
Reticență internă la schimbări	2	1	2	Tratare	Organizarea ședințelor și prezentarea beneficiilor ce pot surveni urmare a implementarea noilor tipuri de echipament	Trimestrial	

Fluctuația personalului calificat	3	1	3	Monitorizare permanentă/ Tratare	Identificarea posibilităților de organizare a cursurilor de instruire și certificare. Crearea unui mediu de lucru confortabil. Implicarea angajaților în luarea deciziilor.	Semestrial	DTISC
Infrastructură învechită	2	2	4	Tratare	Auditul/ Inventarierea infrastructurii și identificarea punctelor vulnerabile. Adaptarea infrastructurii la necesitățile actuale.	Trimestrial	
Finanțarea insuficientă	3	1	3	Tratare	Redirecționarea fondurilor disponibile pentru segmentele critice.	Semestrial	DTISC DEF
Lipsa sistemelor tehnice pe piața națională și dificultăți de logistică la importul acestora.	3	1	3	Tratare	Inițierea procedurilor de achiziții în trimestrul I pentru a acorda agenților economici timp suficient pentru importarea produselor.	Semestrul I 2025	DTISC

Obiectiv sectorial nr. II Securitatea, ordinea și disciplina în penitenciare este sporită.

20. „Efectuarea inspecției generale a Penitenciarului nr. 6-Soroca”.

Riscuri:

Complexitatea aspectelor și proceselor inspectate.	1	1	1	Tolerare	Desfășurarea inspecției penitenciare și întocmirea Planului de remediere a neajunsurilor constatate.	Decembrie 2025	DPIA
--	---	---	---	----------	--	----------------	------

Obiectiv sectorial nr. II Securitatea, ordinea și disciplina în penitenciare este sporită.

22. „Evaluarea, în conformitate cu standardele internaționale, a tuturor spațiilor de detenție pentru stabilirea situației reale privind suprapopularea”.

Riscuri:

Complexitatea reglementărilor internaționale	3	3	9	Diminuare	Studierea legislației internaționale și preluarea aspectelor ce pot fi aplicate	Decembrie 2025	DIPIA
Necoresponderea cerințelor naționale cu cele internaționale privind standardele minime de detenție	3	2	6	Diminuare	Modificarea și adaptarea cerințelor de detenție la standarde corespunzătoare	Decembrie 2025	DIPIA

Obiectiv sectorial IV: Performanța instituțională sporită prin asigurarea cu personal suficient, profesionist și integru.

49. „Asigurare completării funcțiilor vacante din corpul ofițerilor de penitenciare din cadrul instituțiilor penitenciare”.

Riscuri:

Necompletarea funcțiilor vacante cu tineri specialiști din corpul ofițerilor de penitenciare din cadrul instituțiilor penitenciare.	2	2	4	Diminuare	Atragerea absolvenților instituțiilor de învățământ superior din țară pentru repartizați în cadrul sistemului administrației penitenciare	Decembrie 2025	DRU
Obiectiv sectorial IV: Performanța instituțională sporită prin asigurarea cu personal suficient, profesionist și integru 51. „Instituirea mecanismului de efectuare a controlului special în scopul verificării conduitei a candidaților la angajare/promovare”.							
Riscuri:							
Aprobarea Regulamentului/instrucțiunii cu privire la controlul special și modificarea Hotărârii de Guvern nr.437/2018, ține de competența Ministerului Justiției și este un risc ca organul ierarhic superior să nu accepte modificările propuse.	3	3	9	Diminuare	1. Elaborarea Regulamentului/ instrucțiunii cu privire la controlul special; 2. Crearea Secției control special și formare profesională în cadrul Direcției resurse umane (modificarea HG 437/2018)	Decembrie 2025	DRU DJ
Obiectiv sectorial V: Digitalizarea proceselor instituționale 85 „Modernizarea sistemului de gestionare a dosarelor persoanelor aflate în detenție, precum și securizarea/ protejarea datelor în cadrul proiectului finanțat de Ambasada SUA și implementat de către PNUD Moldova”.							
Riscuri:							
Lipsa suportului instituțional. Rezistență la schimbări.	2	2	4	Tratare	Organizarea ședințelor și prezentarea beneficiilor ce pot surveni urmare a implementarea noilor soluții digitale	Semestrial	DTISC
Fluctuația personalului calificat.	3	1	3	Monitorizare permanentă/ Tratare	Identificarea posibilităților de organizare a cursurilor de instruire și certificare. Crearea unui mediu de lucru confortabil. Implicarea angajaților în luarea deciziilor.	Semestrial	DTISC
Probleme de interoperabilitate între soluția soft folosită la moment cu cea aflată în proces de dezvoltare.	3	2	6	Externalizare	Identificarea punctelor de incompatibilitate și solicitarea suportului de la IP STISC / AGE în identificarea soluțiilor de sincronizare a produselor soft.	Semestrial	DTISC
Lipsa resurselor financiare. Costuri ridicate de implementare și întreținere.	3	1	3	Tratare	Redirecționarea fondurilor disponibile pentru segmentele critice.	Semestrial	DTISC DEF

Contramandarea implementării activităților	1	1	1	Acceptare	Furnizarea periodică a Rapoartelor privind progresul Proiectului, Planificarea de a dezvolta primordial funcționalități esențiale ale soluțiilor soft.	Semestrial	DTISC
--	---	---	---	-----------	--	------------	-------

Obiectiv sectorial V: Digitalizarea proceselor instituționale.

86 „Implementarea instrumentului de facilitare a procesului de acces la informație pentru deținuți (conceptul info chioșc)”.

Riscuri :

Lipsa suportului instituțional. Rezistență la schimbări.	1	2	2	Tratare	Organizarea ședințelor și prezentarea beneficiilor ce pot surveni urmare a implementarea noilor soluții	Semestrial	DTISC
Lipsă de personal cu abilități suficiente	2	2	4	Diminuaire	Organizarea cursurilor de instruire și certificare	Semestrial	DTISC
Rezistența deținuților la utilizarea soluției digitale	3	2	6	Diminuaire	Organizarea campaniilor de informare privind beneficiile soluției digitale (pliante, ședințe, panouri informative etc.)	Semestrial	DTISC Instituțiile penitenciare
Lipsa resurselor financiare	3	3	9	Transferare	Identificarea posibilităților de implicare în realizarea obiectivului a organizațiilor neguvernamentale	Semestrial	DTISC SIPCI

Obiectiv sectorial V: Digitalizarea proceselor instituționale

87 „Implementarea Sistemului automatizat de evidență a resurselor umane în cadrul proiectului finanțat de Ambasada SUA și implementat de către PNUD Moldova”.

Riscuri:

Lipsa suportului instituțional. Rezistență la schimbări.	2	1	2	Tratare	Organizarea ședințelor și prezentarea beneficiilor ce pot surveni urmare a implementării noilor soluții digitale	Semestrial	DTISC
Lipsă de personal cu abilități suficiente de utilizare a soluției.	3	1	3	Tratare	Organizarea cursurilor de instruire	Semestrial	DTISC
Lipsa resurselor financiare. Costuri ridicate de in	3	2	6	Transferare	Identificarea potențialilor finanțatori	Semestrial	DTISC SIPCI

Obiectiv nr. VI Accesibilitate sporită la activități de muncă, instruire și resocializare

90 „Pilotarea atelierelor pentru învățământul dual în 3 penitenciare”

Riscuri:

Lipsa încăperilor pentru amenajarea spațiilor necesare activităților practice și a agenților economici cointeresați.	3	3	9	Tratare	Analiza situației și înaintarea propunerilor alternative	Trimestrul IV 2025	DRS
Reglementări juridice nespecifice SAP.	2	3	6	Tolerare			
Obiectiv nr. 6 Accesibilitate sporită la activități de muncă, instruire și resocializare 94 „Evaluarea impactului programelor de schimbare cognitiv-comportamentală.							
Riscuri:							
Lipsa de validitate a instrumentului de evaluare: dacă instrumentul de evaluare nu este bine conceput, acesta poate să nu măsoare corect impactul programului asupra deținuților.	3	3	9	Monitorizare	Organizarea întrunirilor cu experți pentru analiza conceptuală a instrumentului elaborat.	Ianuarie-Decembrie 2025	DRS
Resurse insuficiente pentru implementare și monitorizare continuă:(financiare, umane sau logistice)	3	3	9	Tratare	Contratare servicii de mediu extrapenitenciar		

Adnotarea: managerii subdiviziunilor indicate în coloana nr. 8 poartă responsabilitate pentru planificarea și organizarea activităților de implementare a Registrului riscurilor.

**Ofițer principal al DPAM a ANP,
comisar principal de justiție**



Diana ROMAN-LUNGU

**Șef adjunct al DPAM,
comisar principal de justiție**



Vladislav BUȘMACHIU