

REGISTRUL RISCURILOR
afere nte obiectivelor Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru anul 2019

APROB:
Director adi onal al ANP, comisar-șef
de justiție, Serghei Demcenco
" 2019

Obiectiv 1: Asigurarea continuității reformelor și perfecționarea cadrului normativ									
Acțiune	Sub-acțiune	Risc	Valoarea riscului			Reacția la risc	Activitate de control a riscului	Responsabil	Perioada/termen de implementare
			I	P	VR				
col. 1	col. 2	col. 3	col. 4	col. 5	col. 6=4*5	col. 7	col. 8	col. 9	col. 10
1.1. Elaborarea proiectului Ordinului ministrului Justiției cu privire la aprobarea Regulamentului privind siguranța instituțiilor penitenciare din subordinea ANP.		Colaborarea defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Prioritizarea acțiunilor din Planul Guvernului.	1	1	1	tolerare	Sporirea colaborării instituționale și interinstituționale; Includerea repetată a acestei activități în documentele de planificare internă.	ANP DEAN	Trimestrul I - II
Obiectiv 2: Promovarea respectării drepturilor omului pe domeniile de responsabilitate ale Administrației Naționale a Penitenciarelor									
2.1. Realizarea politicii de stat privind punerea în aplicare a pedepselor și măsurilor privative de libertate în scopul reintegrării sociale a persoanelor reținute.	1. Monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei de dezvoltare a serviciului penitenciar în Republica Moldova pentru anii 2016–2020;	Imprevizibilitatea deciziilor politice; Insuficiența personalului calificat; Cuantumul insuficient al resurselor financiare alocate în raport cu cuantumul necesar; Capacități scăzute de atragere și absorbție a asistenței externe; Prioritizarea acțiunilor din Planul Guvernului.	1	1	1	tolerare	Optimizarea proceselor de planificare și celor operaționale; Dezvoltarea mecanismului existent de atragere a asistenței externe; Solicitarea suplimentară a resurselor financiare; Recrutarea și angajarea personalului calificat; Menținerea și motivarea personalului existent, calificat.	ANP DAMEP DAG	Pe parcursul anului
	2. Consolidarea capacităților instituționale la nivelul instituțiilor penitenciare și dezvoltarea profesională a personalului din sistemul penitenciar;		1	1	1	tolerare		ANP	Pe parcursul anului
	3. Planificarea/alocarea anuală a mijloacelor financiare necesare pentru implementarea proiectelor de construcție/reconstrucție a penitenciarelor (Centrul penitenciar Chișinău, Casa de arest Bălți, Penitenciarul nr. 3 – Leova, Penitenciarul nr. 7 – Rusca)		1	1	1	tolerare		ANP	Pe parcursul anului
	4. Elaborarea normelor minime de echipare a spațiilor de detenție necesare pentru deținerea în condiții corespunzătoare a persoanelor cu dizabilități private de libertate;		1	1	1	tolerare		ANP	Trimestrul IV
	5. Continuarea procesului de modernizare a sistemului penitenciar prin amenajarea/ reutilizarea spațiilor de detenție, conform normelor și standardelor europene;		1	1	1	tolerare		ANP	Pe parcursul anului
	6. Actualizarea normelor privind asigurarea persoanelor private de libertate cu: a) rație alimentară conform regulilor nutriționale; b) echipament individual; c) produse de igienă și întreținere		1	1	1	tolerare		ANP	Trimestrul II

	7. Aprobarea normelor minime de echipare a angajaților instituțiilor penitenciare cu dispozitive pentru paza, escortarea și supravegherea persoanelor private de libertate		1	1	1	tolerare		ANP	Trimestrul II
2.2. Implementarea mecanismului compensatoriu pentru încălcarea dreptului garantat de art. 3 al CEDO;	1. Soluționarea eficientă a cererilor persoanelor aflate în detenție în condiții precare	Insuficiența personalului calificat; Colaborarea defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Insuficiența mijloacelor pentru instruire; Existența doar a unei unități de jurist în fiecare penitenciar.	1	1	1	tolerare	Antrenarea unui număr mai mare de angajați pentru examinarea problemelor care vizează încălcarea dreptului garantat de art. 3 al CEDO.	ANP	Pe parcursul anului
2.3. Reorganizarea sistemului actual de escortare;	Revizuirea mecanismului actual de interacțiune între serviciile de escortare din cadrul Poliției și Administrația Națională a Penitenciarelor, în vederea optimizării cheltuielilor și eforturilor de escortare, prin aprobarea unui ordin interdepartamental care să descrie clar situațiile și modalitatea de interacțiune;	Carențe în procesul de cesiune a atribuțiilor și posturilor în acest segment; Colaborarea defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Inexistența unei viziuni sistemice și a procedurilor operaționale standard.	1	1	1	tolerare	Organizarea sesiunilor de consultare suplimentare între MAI și MJ pe marginea acestei chestiuni; Înaintarea propunerilor de reorganizare a sistemului actual de escortare reieșind din necesarul de resurse umane și siguranță; Înaintarea propunerilor de majorare a statelor de personal.	ANP	Trimestrul III
2.4. Diminuarea numărului de deținuți escortați la instanțele de judecată	Amenajarea în sediile instituțiilor penitenciare a unor spații speciale pentru examinarea chestiunilor ce țin de executarea pedepsei prin intermediul sistemului de videoconferință.	Colaborare defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Lipsa echipamentului în instanțele de judecată.	1	1	1	tolerare	Implicarea specialiștilor IT din afara instituției pentru consultanță.	ANP	Pe parcursul anului
2.5. Reorganizarea serviciilor/unităților medicale din cadrul instituțiilor de detenție;	1. Identificarea de către grupul de lucru înstituit din reprezentanți ai tuturor instituțiilor vizate a unei soluții optime de reorganizare a serviciilor medicale acordate persoanelor aflate în detenție și asigurării independenței personalului medical/ Amendarea cadrului normativ în baza propunerilor formulate de către membrii grupului de lucru;	Colaborarea defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Restanțe pe compartimentul dotare tehnico-medicală ca urmare a redistribuirii unităților de personal; Lipsa personalului medical pe piața muncii; Asigurare socială inferioară a personalului medical în raport cu personalul IMPS.	1	1	1	tolerare	Înaintarea propunerilor și viziunilor repetate privind reorganizarea entităților medicale; Activizarea procesului de acreditare a serviciului medical din sistemul administrației penitenciare.	ANP DEAN	Pe parcursul anului
	2. Revizuirea cadrului normativ pentru includerea persoanelor deținute în lista subiecților beneficiari de asigurare obligatorie de asistență medicală.	Instabilitate politică și a consensului la nivel decizional; Prioritizarea acțiunilor din Planul Guvernului; Lipsă de viziune sistemică; Lipsa de voință.	1	1	1	tolerare	Elaborarea unui studiu cu înaintarea propunerilor pentru lista subiecților beneficiari; Includerea prezentei acțiuni în documentele de planificare operațională pe termen scurt.	ANP DEAN	Trimestrul II - III
2.6 Fortificarea capacității sistemului de protecție a persoanelor care denunță acte de tortură.	1. Analiza cadrului normativ relevant și solicitarea propunerilor de la autoritățile interesate;	Insuficiența de personal în subdiviziunea de protecție internă.	1	1	1	tolerare	Determinarea cercului suprimantar al măsurilor de protecție.	DEAN ANP	Trimestrul I - II
2.7. Documentarea eficientă și promptă a cazurilor de tortură și rele tratamente.		Insuficiența personalului calificat; Colaborare defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu; Fluctuația mare de personal.	1	1	1	tolerare	Instruirea anuală a angajaților la subiecte privind relele tratamente și tortura; Specializarea unui număr de angajați în documentarea cazurilor de tortură și rele tratamente; Stabilirea canalelor permanente de comunicare cu organele de supraveghere și cele cu competențe în combaterea acestui fenomen.	ANP	Pe parcursul anului
2.8. Amenajarea, în cadrul izolatoarelor de detenție provizorie, a spațiilor pentru întrevederea persoanelor reținute, arestate, condamnate, în condiții de confidențialitate cu avocații.		Insuficiența spațiilor libere în clădirile instituțiilor de detenție; Colaborarea defectuoasă cu avocații.	1	1	1	tolerare	Identificarea spațiilor care ar putea fi folosite ca spațiu pentru întrevederi.	ANP	Pe parcursul anului

2.9. Evaluarea capacităților ANP de constatare a infracțiunilor prin prisma atribuțiilor art. 273 din Codul de procedură penală	Identificarea partenerilor de dezvoltare pentru efectuarea unui studiu	Parteneri dezinteresați / fără experiență în efectuarea analizelor / evaluărilor similare; Pierderea personalului calificat; Atribuții improprie a sarcinilor de constatare a infracțiunilor de către personalul sistemului administrației penitenciare.	1	1	1	tolerare	Demararea proiectelor suplimentare, preluarea experiențelor și modalităților avansate de efectuare a analizelor.	ANP	Trimestrul III - IV
Obiectiv 3: Prevenirea și combaterea violenței față de femei și a violenței în familie									
3.1. Elaborarea unui mecanism eficient de informare a victimelor violenței în familie despre eliberarea agresorului din detenție		Colaborarea defectuoasă între autoritățile cu atribuții în domeniu.	1	1	1	monitorizare / diminuare	Dezvoltarea colaborării interinstituționale și crearea atelierelor de lucru pe marginea subiectului informării victimelor violenței în familie.	ANP	Pe parcursul anului
Obiectiv 4: Consolidarea sistemului de justiție juvenilă									
4.1. Asigurarea dreptului minorilor aflați în detenție de a fi în contact cu familia		Dificultăți privind comunicarea și relaționarea cu familia.	1	1	1	monitorizare / diminuare	Implicarea autorităților și organismelor implicați în activități de tutelare a minorilor	ANP	Pe parcursul anului
Obiectiv 5: Integritate și anticorupție									
5.1. Asigurarea angajării și promovării agenților publici pe bază de merit și de integritate profesională	Întocmirea tuturor materialelor necesare procesului de recrutare și selecție a candidaților pentru funcțiile publice vacante, precum și organizarea optimă a probei scrise și a interviului pentru toate concursurile organizate în cadrul ANP	1. Depășirea termenului prevăzut de actele normative privind desfășurarea etapelor concursurilor.	2	2	4	monitorizare / diminuare	Monitorizarea respectării prevederilor legale privind organizarea concursului.	ANP	Pe parcursul anului
		2. Întocmirea incompletă a dosarului de participare la concurs.	1	1	1	tolerare	Monitorizarea respectării prevederilor legale privind întocmirea dosarului.		
		3. Interes redus din partea potențialilor candidați la ocuparea funcției publice.	2	2	4	monitorizare / diminuare	Mediatizarea avantajelor serviciului în domeniul de administrare publică; Promovarea imaginii instituționale în societate; Lipsa factorilor motivaționali; Neatractivitatea profesiei.		
5.2. Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	Informarea agentului public privind restricțiile în ierarhie și al limitărilor de publicitate; Să nu admită raporturi ierarhice cu rudele directe sau rudele prin afinitate; Să sesizeze ANI cu privire la agentul public care nu și-a soluționat stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului; Să sesizeze ANI cu privire la agentul public care nu respectă limitările de publicitate în activitatea profesională desfășurată.	Gradul de percepție a riscurilor ce decurg din nerespectarea de către funcționari a cadrului legal de reglementare a integrității profesionale a funcționarilor și despre riscurile testării integrității lor; Ambiguitatea cadrului normativ în domeniu.	1	1	1	tolerare	Asigurarea procesului de instruire a funcționarilor.	ANP	Pe parcursul anului
					0				
					0				
					0				
5.3. Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale		Gradul de percepere a riscurilor ce decurg din nerespectarea de către funcționari a cadrului legal de reglementare a integrității profesionale ale funcționarilor și despre riscurile testării integrității lor.	1	1	1	tolerare	Supravegherea permanentă internă a procesului de declarare; Asigurarea autosesizării în cazul abaterilor identificate; Asigurarea procesului de instruire a funcționarilor.	ANP	Pe parcursul anului
5.4. Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului		Gradul de percepere a riscurilor ce decurg din nerespectarea de către funcționari a cadrului legal de reglementare a integrității profesionale ale funcționarilor și despre riscurile testării integrității lor; Ambiguitatea cadrului normativ în domeniu.	1	1	1	tolerare	Monitorizarea continuă a regimului conflictelor de interese; Desfășurarea activităților în conotație de echidistanță, fără a favoriza subiecții implicați în procese; Asigurarea procesului de instruire.	ANP	Pe parcursul anului
5.5. Asigurarea respectării regimului cadourilor		Gradul de percepere a riscurilor ce decurg din nerespectarea de către funcționari a cadrului legal de reglementare a integrității profesionale ale funcționarilor și despre riscurile testării integrității lor.	1	1	1	tolerare	Monitorizarea continuă a procesului de declarare și înregistrare a cadourilor; Asigurarea procedurii de folosire a cadourilor sau trecere în posesie personală; Asigurarea procesului de instruire a funcționarilor.	ANP	Pe parcursul anului

5.7. Asigurarea neadmiterii și denunțării manifestărilor de corupție, protecția avertizorilor de integritate		Gradul de percepere a riscurilor ce decurg din nerespectarea de către funcționari a cadrului legal de reglementare a integrității profesionale ale funcționarilor și despre riscurile testării integrității lor.	1	1	1	tolerare	Reacția imediată a instituției la identificarea faptelor de corupție; Asigurarea procesului de instruire a funcționarilor.	ANP	Pe parcursul anului
5.8. Instruirea, după caz, a agenților publici și a conducătorilor entităților publice cu privire la rigorile de integritate instituțională, cu privire la evitarea riscurilor de corupție la elaborarea proiectelor, cu privire la managementul riscurilor de corupție		Formatori insuficienți.	1	1	1	tolerare	Colaborarea cu alte autorități publice de competență; Contractarea serviciilor formatorilor din sursa externă.	ANP	Pe parcursul anului

Notă: culoarea coloanei nr.6, în dependență de Valoarea riscului, dacă:

VR: 1-2 : risc minor	30		94%
VR: 3-4 : risc mediu	2		6%
VR: 6-9 : risc major	0		0%
total:	32		

Specialist principal al DAP a DGMI a ANP,
comisar principal de justitie


Veaceslav Matcovschi

Sef al DAP a DGMI a ANP,
comisar-sef de justitie

Oleg Pantea

Sef al DGMI a ANP,
comisar principal de justitie

Vladimir Cojocaru

Sef al DRU a DGMI a ANP,
comisar principal de justitie

Natalia Antonevici

Sef al DJ a DGMI a ANP,
comisar de justitie

Alexandr Crudu

Sef al DGET a ANP,
comisar-sef de justitie

Ion Rusu

Sef al DPE a DGET a ANP,
comisar principal de justitie

Vitalie Balaur

Sef al DGLA a ANP,
comisar principal de justitie

Vasile Solomoniuc

Sef al DL a DGLA a ANP,
comisar principal de justitie

Gheorghe Nicol

Sef al DITC a DGLA a ANP,
comisar-sef de justitie

Viorel Potinga

Sef al DGD a ANP,
comisar principal de justitie

Iuliana Curea

Sef al DPI a ANP,
comisar-sef de justitie

Sergiu Cecoi